

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



NGUYỄN XUÂN CHỨC

**GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG
ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ GÓP
PHẦN XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA
BÀN HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ NÔNG NGHIỆP

Thái Nguyên - 2019

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



NGUYỄN XUÂN CHỨC

**GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG
ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ GÓP
PHẦN XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA
BÀN HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN**

Ngành: Kinh tế nông nghiệp

Mã số: 8.62.01.15

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ NÔNG NGHIỆP

Người hướng dẫn khoa học: TS. HÀ QUANG TRUNG

Thái Nguyên - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan kết quả nghiên cứu trình bày trong luận văn là trung thực và là kết quả nghiên cứu của bản thân tôi. Các số liệu, nội dung được trình bày là hoàn toàn hợp lệ, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được thông tin trích dẫn trong luận văn và được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2019

Tác giả luận văn

Nguyễn Xuân Chúc

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin trân trọng gửi lời cảm ơn đến các tập thể và cá nhân đã tận tình giúp đỡ, chỉ bảo, hướng dẫn tôi trong quá trình nghiên cứu, thực hiện luận văn với đề tài: ***“Giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã góp phần xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên”***, Cho phép tôi được bày sự biết ơn chân thành đến Ban Giám hiệu Nhà trường, các khoa, phòng, các thầy giáo, cô giáo Trường Đại học Nông lâm - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này.

Cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của **TS. Hà Quang Trung** người đã trực tiếp hướng dẫn, truyền thụ, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn. Cảm ơn sự giúp đỡ và cộng tác của các cơ quan chuyên môn trên địa bàn huyện, lãnh đạo, CBCC các xã thị trấn trên địa bàn huyện Định Hóa đã giúp đỡ tôi trong quá trình thu thập thông tin, số liệu, dành thời gian tham gia ý kiến phiếu điều tra giúp tôi có dữ liệu để hoàn thiện luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó!

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2019

Tác giả luận văn

Nguyễn Xuân Chúc

MỤC LỤC

MỞ ĐẦU	1
1. TÍNH CẤP THIẾT CỦA ĐỀ TÀI.....	1
2. MỤC TIÊU NGHIÊN CỨU.....	5
3. ĐỐI TƯỢNG NGHIÊN CỨU VÀ PHẠM VI NGHIÊN CỨU	5
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	5
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	6
4. NHỮNG ĐÓNG GÓP MỚI CỦA LUẬN VĂN, Ý NGHĨA KHOA HỌC VÀ THỰC TIỄN	6
CHƯƠNG 1. CƠ SỞ KHOA HỌC CỦA ĐỀ TÀI	8
1.1. CƠ SỞ LÝ LUẬN CỦA ĐỀ TÀI	8
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	8
1.1.2. Vai trò của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và sự cần thiết nâng cao chất lượng CBCC cấp xã	12
1.1.3. Các tiêu chí đánh giá chất lượng đội ngũ CBCC cấp xã.....	17
1.1.4. Nội dung nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức	21
1.1.5. Những yếu tố ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã ..	25
1.2. CƠ SỞ THỰC TIỄN	32
1.2.1. Kinh nghiệm thực tiễn về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức của các địa phương	32
1.2.2. Những bài học kinh nghiệm cho huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên	35
1.3. TỔNG QUAN CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU CÓ LIÊN QUAN.....	36
1.4. ĐÁNH GIÁ CHUNG TỪ TỔNG QUAN TÀI LIỆU.....	38
CHƯƠNG 2. ĐẶC ĐIỂM ĐỊA BÀN VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	40
2.1. ĐẶC ĐIỂM ĐỊA BÀN NGHIÊN CỨU	40
2.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên (Báo cáo Quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2015 - 2020 của huyện Định Hóa)	40
2.1.2 Phát triển kinh tế - xã hội.....	45
2.2. NỘI DUNG NGHIÊN CỨU.....	49
2.3. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	49
2.3.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	49

2.3.2. Phương pháp tổng hợp, xử lý số liệu	52
2.3.3. Phương pháp phân tích số liệu	53
2.4. HỆ THỐNG CÁC CHỈ TIÊU NGHIÊN CỨU	54
2.4.1. Nhóm chỉ tiêu thực trạng số lượng, chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	54
2.4.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá những yếu tố ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	54
2.4.3. Nhóm chỉ tiêu đánh giá thực trạng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	55
CHƯƠNG 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU	56
3.1. THỰC TRẠNG SỐ LƯỢNG, CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN ĐỊNH HÓA GIAI ĐOẠN 2016 - 2018	56
3.1.1. Số lượng, cơ cấu đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	57
3.1.2. Trình độ văn hóa của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	60
3.1.3. Trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	62
3.1.4. Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	65
3.1.5. Trình độ tin học, ngoại ngữ của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	66
3.1.6. Trình độ quản lý nhà nước của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	68
3.2. PHÂN TÍCH CÁC YẾU TỐ ẢNH HƯỞNG TỚI CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ TẠI HUYỆN ĐỊNH HÓA	69
3.2.1. Vấn đề đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã.....	69
3.2.2. Cơ chế tuyển dụng, bổ nhiệm đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	70
3.2.3. Chế độ, chính sách của cán bộ, công chức cấp xã	72
3.2.4. Công tác quản lý, kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	73
3.2.5. Công tác đánh giá, xếp loại đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	74
3.3. PHÂN TÍCH THỰC TRẠNG VỀ NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN ĐỊNH HÓA	75
3.3.1. Thực trạng về thể lực	75
3.3.2. Thực trạng về trí lực.....	76
3.3.3. Thực trạng về tâm lực	78

3.3.4. Về kết quả thực thi công vụ và kỹ năng thực thi công vụ.....	79
3.4. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN ĐỊNH HÓA.....	81
3.4.1. Những ưu điểm của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Định Hóa.....	81
3.4.2. Những mặt hạn chế cần khắc phục	82
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	84
3.5. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU VÀ GIẢI PHÁP VỀ NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN	85
3.5.1. Quan điểm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	85
3.5.2. Mục tiêu về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Định Hóa	86
3.5.3. Giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên trong giai đoạn hiện nay	87
KẾT LUẬN VÀ KHUYẾN NGHỊ.....	97
1. KẾT LUẬN	97
2. KHUYẾN NGHỊ.....	99
2.1. Đối với Chính phủ, Bộ, Ngành Trung ương	99
2.2. Đối với tỉnh Thái Nguyên	99
TÀI LIỆU THAM KHẢO	101

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

CBCC	: Cán bộ công chức
CC	: Cao cấp
CNH, HĐH	: Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
CQĐT	: Chưa qua đào tạo
ĐQĐT	: Đã qua đào tạo
HĐND	: Hội đồng nhân dân
NXB	: Nhà xuất bản
SC	: Sơ cấp
TC	: Trung cấp
UBND	: Ủy ban nhân dân
ĐVHC	: Đơn vị hành chính

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1: Hiện trạng sử dụng đất phân theo loại đất và phân theo xã/thị trấn tính đến 31/12/2018.....	43
Bảng 2.2 Tình hình dân số huyện Định Hóa phân theo giới tính, thành thị, nông thôn giai đoạn 2016 – 2018.....	45
Bảng 3.1: Biên chế cán bộ, công chức cấp xã của huyện Định Hóa.....	56
Bảng 3.2: Số lượng, cơ cấu phân bổ CBCC cấp xã huyện Định Hóa..... theo giới tính	58
Bảng 3.3: Cơ cấu phân bổ CBCC cấp xã huyện Định Hóa theo độ tuổi	59
Bảng 3.4: Trình độ văn hóa đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Định Hóa.....	61
Bảng 3.5: Trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Định Hóa	63
Bảng 3.6: Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ CBCC cấp xã huyện Định Hóa....	65
Bảng 3.7: Trình độ tin học, ngoại ngữ của đội ngũ CBCC	67
cấp xã huyện Định Hóa	67
Bảng 3.8: Trình độ quản lý nhà nước của đội ngũ CBCC cấp xã.....	68
huyện Định Hóa	68
Bảng 3.9: Đánh giá của cán bộ, công chức cấp xã về.....	69
công tác đào tạo, bồi dưỡng	69
Bảng 3.10: Đánh giá về cơ chế tuyển dụng, bổ nhiệm	71
phân công cán bộ, công chức cấp xã.....	71
Bảng 3.11: Đánh giá chế độ, chính sách của cán bộ, công chức cấp xã	72
Bảng 3.12: Đánh giá về công tác quản lý, kiểm tra, giám sát.....	73
Bảng 3.13: Công tác đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức cấp xã.....	74
Bảng 3.14: Đánh giá của người dân về mặt thể lực	75
của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	75
Bảng 3.15: Đánh giá của người dân về mặt trí lực	76
của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	76
Bảng 3.16: Đánh giá của CBCC về mặt trí lực.....	77
của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	77

Bảng 3.17: Đánh giá của người dân về mặt tâm lực	78
của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	78
Bảng 3.18: Đánh giá của người dân về thực thi công vụ	79
của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	79
Bảng 3.19: Đánh giá của CBCC về kỹ năng cơ bản	80
trong thực thi công vụ	80